

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Чебоксарский институт (филиал) федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего образования
«Московский политехнический университет»

УТВЕРЖДАЮ

Директор Чебоксарского института
(филиала) Московского
политехнического университета



А.В. Агафонов
2023 г.

ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

**«Профилактика экстремизма, терроризма и национализма
в Чебоксарском институте (филиале) Московского политехнического
университета на 2023 - 2025 годы»**

Чебоксары
2023 г.

1. Аннотация

Противодействие экстремизму, терроризму, национализму стало одной из главных задач обеспечения национальной безопасности России. Обеспечение гражданского мира и национального согласия, а также нейтрализация причин и условий, способствующих возникновению разных видов экстремизма, для нашего многонационального общества были и остаются одними из ведущих национальных интересов внутренней политики.

Терроризм (*от лат. terror – ужас*), означающий тактику и линию поведения отдельных политических групп, систематически использующих в своей практике идеологически мотивированное насилие и устрашение для своих радикальных целей, как опасное явление мирового масштаба прошел длительный исторический путь. «Благодаря» идеологам фашизма и «всеохватывающей» политике США терроризм, совмещенный со стремлением к экспансии, приобрел глобальный характер и угрожает миллионам граждан по всему миру. Риск стать жертвой террористического акта (теракта) существует повсеместно – хотя бы потому, что угроза терроризма в любое время может перерасти в реальную опасность. В большинстве случаев проявлениям терроризма всегда предшествует наличие у террористов экстремистских взглядов. Экстремизм во всех его видах является идеологическим источником терроризма – это он подает терроризму идеи, питает его духовно, оправдывает террористов и террористические акты.

Национализм (*от фр. nationalisme – народность*) определяется как идеология и политика, направленные на разжигание вражды между народами, основанные на идеях национального превосходства и национальной исключительности одной (своей) нации, стремящиеся доказать право одной нации господствовать над всеми остальными, эксплуатировать, завоевывать, уничтожать другие народы. К крайним формам национализма относятся *ксенофобия* (нетерпимость к иным национальным группам), *расизм* (установление над ними превосходства); *геноцид* (стремление к полному их уничтожению).

Экстремизм (*от лат. extremus – крайний*) трактуется как приверженность к крайним взглядам и мерам (обычно в политике), среди которых можно отметить провокацию беспорядков, гражданское неповиновение, террористические акции, методы партизанской войны. Основными видами экстремизма являются националистический, политический и религиозный.

Националистический экстремизм направлен на подрыв конституционных принципов государственной национальной политики, ущемление прав граждан в связи с национальной принадлежностью, разжигание национальной розни, на дискредитацию должностных лиц по национальному признаку и т.п.

Политический экстремизм представляет собой деятельность, направленную на насильственное изменение конституционного строя, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни, иное применение насилия для достижения политических целей, а также публичные призывы к совершению противоправных действий. Крайней формой

политического экстремизма является фашизм.

Религиозный экстремизм определяется как приверженность к крайним религиозным взглядам и методам действий по достижению своих религиозных целей. В значительной мере религиозный экстремизм представляет собой реакцию наиболее фанатичных приверженцев религий, которая находит свое выражение в насильственных попытках навязывания обществу определенной системы религиозных воззрений. Крайней формой религиозного экстремизма является так называемый «шестой столп» ваххабизма – джихад («священная война»).

Экстремизм – одна из наиболее сложных проблем современного российского общества, что связано в первую очередь с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстремистских – организаций, деятельность которых угрожает национальной безопасности Российской Федерации. Он ведет к нарушению гражданского мира и согласия, основных прав и свобод человека и гражданина, подрывает государственную и общественную безопасность, создает угрозу суверенитету, сохранению основ конституционного строя Российской Федерации, межнациональному и межконфессиональному единению, политической и социальной стабильности.

К сожалению, на современном этапе отмечается тенденция к дальнейшему распространению радикализма среди отдельных групп населения и обострению внешних и внутренних экстремистских угроз. Внешними экстремистскими угрозами являются стимулирование отдельными государствами деструктивной деятельности, осуществляемой неправительственными организациями, направленной на дестабилизацию общественно-политической и социально-экономической обстановки в России, нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, включая инспирирование так называемых «цветных революций», на разрушение традиционных духовно-нравственных ценностей, а также распространение радикализма в обществе. Внутренними угрозами являются попытки осуществления экстремистской деятельности националистическими и радикальными организациями и объединениями, отдельными лицами, распространение идеологии насилия, склонение, вербовка или иное вовлечение российских граждан и находящихся на территории страны иностранных граждан в деятельность экстремистских сообществ, формирование замкнутых этнических и религиозных анклавов, а также межнациональные (межэтнические) противоречия и конфликты в отдельных субъектах Российской Федерации, обусловленные историческими и социально-экономическими особенностями и приводящие к сепаратистским проявлениям, заключающимся в попытках нарушения территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отделения части ее территории). Реальную угрозу представляют участвовавшие в иностранных государствах случаи умышленного искажения истории, возрождения идей нацизма и фашизма.

Особое внимание заставляет уделять молодежный экстремизм, который выражается, прежде всего, в пренебрежении к закону в целом, появлении неформальных молодежных объединений противоправного характера. Молодые экстремисты нетерпимы к тем гражданам России, которые принадлежат к

другим социальным группам, этносам и придерживаются иных политических, правовых, экономических, моральных, эстетических и религиозных идей.

Большинство ученых считает, что сам экстремизм в России «молодеет» - наиболее часто совершают такие преступления именно молодые люди – и «растет» более высокими темпами, чем преступность взрослых. Основными источниками молодежного экстремизма в России являются культурный дефицит, криминализация массовой культуры, распространение социальных проявлений «ухода из жизни», отсутствие альтернативных форм проведения досуга, кризис семейного воспитания, отсутствие жизненных планов.

Террористические организации во все более увеличивающихся масштабах используют Интернет. Методы, применяемые ими, включают в себя широкий круг, начиная от пропаганды, финансирования и заканчивая подготовкой и подстрекательством к экстремистской и террористической деятельности. Главная опасность здесь заключается в том, что происходит массовое (масштабное) воздействие на сознание молодых людей с целью формирования террористического мышления и вовлечения их в ряды террористов.

Важную роль в рекрутировании новых членов бандформирований играют социальные сети, активными участниками которых являются именно молодые люди. На террористических и экстремистских сайтах размещаются материалы о ведении джихада, даются советы по конспиративному пользованию телефонами и гаджетами, приводится тактика организации и ведения бандитских операций, изготовления мин и бомб, пользования взрывчатыми веществами, огнестрельным оружием, часто выступают и дискутируют идеологи радикальных религиозных течений, рядовые террористы и участники террористических актов. Адресная индивидуальная работа, которая проводится с пользователями социальных сетей, по своей эффективности значительно превосходит официальное информационное влияние. Специалисты, работающие на террористов, весьма изобретательны в представлении пропагандистских материалов. Это не только сообщения, аудио- и видеофайлы, но и книги, статьи, и даже электронные игры, в которых пользователи выступают в роли виртуального террориста, убийцы или насильника. Все эти материалы, как правило, отличает радикалистский, субъективный, тенденциозный характер. Ключевые слова в этих материалах – это «насилие», «агрессия» против другого человека, общества. Отсутствие достоверности, передергивание фактов и их подтасовка, провокации – вот далеко не полный перечень используемых методов обработки.

Различными структурами общероссийской системы противодействия идеологии терроризма осуществляется большая работа по различным направлениям: разработка и совершенствование законодательной базы, направленной против использования Интернета в экстремистских и террористических целях; информационное противодействие, предполагающее расширение влияния антитеррористической идеологии путем создания и развития порталов и сайтов контрпропагандистской направленности, подготовка кадров для целенаправленной и системной работы в этой сфере. Несмотря на использование Интернета экстремистскими организациями в своих

целях, именно сеть дает возможность осуществлять профилактику и противодействие идеологии терроризма, собирать информацию для пресечения подготовки террористических актов.

Основой профилактики террористического поведения российской молодежи в Интернете являются: законодательная база государства, постоянно совершенствующаяся и опережающая возможные противоправные действия; создание площадок (сайтов) для онлайн-обсуждений проблем, связанных с радикализмом, экстремизмом и терроризмом в разных, в том числе и религиозных формах проявления; контртеррористическая пропаганда на этих сайтах, психологически выверенная, опирающаяся на правдивые материалы и факты и предлагающая альтернативные способы поведения. Важно, чтобы были охвачены все социальные сети, используемые различными аудиториями молодежи. Должен быть постоянный диалог с группами риска, именно с теми, кто потенциально может представлять интерес для террористов. Именно на эти подходы при обновлении своих ресурсов должны обращать внимание администраторы сайтов российских вузов и иных образовательных учреждений.

Количество преступлений экстремистской направленности достаточно мало по сравнению с общим количеством иных совершаемых на территории Российской Федерации преступлений, однако каждое такое преступление способно вызвать повышенный общественный резонанс и дестабилизировать внутрисоциальную и социальную обстановку как в отдельном регионе, так и в стране в целом. Наиболее опасными проявлениями экстремизма являются возбуждение ненависти либо вражды, унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а также принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет; вовлечение отдельных лиц в деятельность экстремистских организаций; организация и проведение несогласованных публичных мероприятий (включая протестные акции), массовых беспорядков; подготовка и совершение террористических актов.

Проведенная субъектами противодействия терроризму работа способствует снижению уровня радикализации молодежи. Число преступлений, характеризующих террористическую активность в субъектах Российской Федерации, за последние 10 лет уменьшилось в несколько раз. Заметно вырос объем информационно-пропагандистских материалов антитеррористической направленности. Но в то же время пропагандистская и вербовочная деятельность международных террористических организаций (МТО), базирующаяся на искажении традиционных религиозных постулатов, принимает новые организационные формы, для ее ведения используются современные средства коммуникации. Объектами вербовочных устремлений МТО зачастую становятся иностранные граждане, прибывшие по каналам трудовой миграции. Растет число поставленных на миграционный учет иностранных граждан. В нашем институте обучаются около 200 иностранных граждан. Данный контингент обучающихся требует особого подхода со

стороны соответствующих должностных лиц и структур института. Все это выдвигает целый ряд новых требований к организации и содержанию работы по профилактике терроризма, экстремизма и национализма в сфере образовательной деятельности.

2. Нормативно-правовая база

Правовые основы противодействия терроризму, экстремизму и национализму нашли свое выражение в конституционных положениях, в специальном, уголовном и административном законодательстве Российской Федерации:

Конституция Российской Федерации (принята референдумом 12 декабря 1993 г.) запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой национальной и религиозной розни (ст. 13).

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ под преступлениями экстремистской направленности понимает совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (ст. 282.1). Вышеуказанные мотивы являются квалифицирующим признаком по следующим статьям УК РФ: ст. 105 (Убийство); ст. 111 (Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью); ст. 112 (Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью); ст. 115 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью); ст. 117 (Истязание); ст. 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью); ст. 150 (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления); ст. 213 (Хулиганство); ст. 214 (Вандализм); ст. 244 (Надругательство над телами умерших и местами их захоронения). При наличии обстоятельств, указанных в п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ, к преступлениям экстремистской направленности также относятся: ст. 136 (Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина); ст. 148 (Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий); ст. 149 (Воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них); ст. 212 (Массовые беспорядки); ст. 239 (Создание некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан); ст. 243 (Уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, культурного наследия, комплексов, включенных в единый государственный реестр объектов наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации выявленных объектов культурного наследия, природных объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей); ст. 281 (Диверсия). Самостоятельные составы преступлений экстремистской направленности изложены в следующих статьях УК РФ: ст. 116

(Побои по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды); ст. 280 (Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности); ст. 282 (Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства); ст. 282.1 (Организация экстремистского сообщества); ст. 282.2. (Организация деятельности экстремистской организации); ст. 357 (Геноцид).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ определяет противоправные составы, которые могут носить экстремистский характер или исходить из экстремистских побуждений: нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26); незаконные действия по отношению к государственным символам Российской Федерации (ст. 17.10); воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (ст. 17.2); мелкое хулиганство (ст. 20.1); нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ст. 20.2); организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности (ст. 20.28).

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» определяет, что экстремистская деятельность имеет следующие противоправные составы: насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения; воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения; совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы; использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо

атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии; публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения; публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, являющихся преступлением; организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению; финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств.

Также актуальны дефиниции, данные указанным Законом:

экстремистские материалы – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы;

символика экстремистской организации – символика, описание которой содержится в учредительных документах организации, в отношении которой по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Согласно Закону противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

1) принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

2) выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

За осуществление экстремистской деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном

законодательством Российской Федерации порядке.

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» использует следующие основные понятия:

терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

террористическая деятельность – деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

террористический акт — совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или

международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

противодействие терроризму — деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц:

а) по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

контртеррористическая операция — комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта;

антитеррористическая защищенность объекта (территории) — состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При

этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» гласит:

- основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент Российской Федерации;

- государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных — документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений» устанавливается фундамент профилактической работы, направленной на предотвращение правонарушений и антиобщественного поведения, а также основные направления (в том числе противодействие терроризму и экстремизму) и формы профилактической работы (от бесед до социальной адаптации).

Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» закрепил в числе приоритетов государственной национальной политики Российской Федерации гармонизацию межнациональных (межэтнических) отношений, профилактика экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» утверждает, что обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации осуществляются за счет концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества на реализации следующих стратегических национальных приоритетов: сбережение народа России и развитие человеческого потенциала; оборона страны; государственная и общественная безопасность; информационная безопасность; экономическая безопасность; научно-технологическое развитие; экологическая безопасность и рациональное природопользование; защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти; стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество.

Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 г.) предполагает, что уровень террористической угрозы на территории России продолжает оставаться высоким, масштабы последствий террористических актов значительны. Террористы стремятся расширить географию своей деятельности, на

территории страны отмечается активность международных террористических организаций, которые привлекают наёмников и боевиков, состоящих в экстремистских организациях, и оказывают им финансовую помощь, поставляют оружие. В сложившихся обстоятельствах необходима реализация комплекса мероприятий в области противодействия терроризму и разрушения его основ. Повышенного внимания требует обеспечение безопасности граждан, защиты потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей. Особую озабоченность вызывает распространение экстремистских настроений среди молодёжи. Члены экстремистских организаций активно используют новые технологии, в том числе информационно-телекоммуникационная сеть Интернет, для распространения экстремистских материалов, привлечения в свои ряды новых членов и координации противоправной деятельности. Для противодействия экстремизму требуются согласованность действий всех государственных органов и органов местного самоуправления, их взаимодействие с институтами гражданского общества, формирование консолидированной позиции по вопросам профилактики межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Согласно концепции основными направлениями деятельности сил обеспечения общественной безопасности в пределах их компетенции являются:

- в области противодействия терроризму: совершенствование системы противодействия идеологии терроризма, осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищённости потенциальных объектов террористических посягательств, усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов; борьба с терроризмом на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения терроризма, выявлению субъектов террористической деятельности, чёткого разграничения функций и зон ответственности сил обеспечения общественной безопасности, своевременного определения приоритетов в решении поставленных перед ними задач, совершенствования организации и взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами; уменьшение и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, ориентация на недопущение (минимизацию) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами, своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта и их последующая социальная и психологическая реабилитация, минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы, восстановление повреждённых или разрушенных в результате

террористического акта объектов, возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации причинённого вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта;

в области противодействия экстремизму: принятие профилактических, воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности и развитию социальных и межнациональных конфликтов, противодействие экстремизму на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения экстремизма, чёткого разграничения функций и зон ответственности сил обеспечения общественной безопасности, противодействие распространению экстремистских материалов через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть Интернет; выявление субъектов экстремистской деятельности, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций путём осуществления мер по предупреждению такой деятельности, совершенствование мер организационного и оперативного характера, направленных на пресечение экстремистской деятельности организаций и физических лиц;

в области противодействия незаконной миграции: совершенствование информационной и разъяснительной работы с гражданами и работодателями в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации; совершенствование взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, национальными диаспорами в сфере профилактики правонарушений на почве социальной, расовой, национальной или религиозной розни; развитие механизмов общественного контроля за расследованием преступлений, общественного мониторинга, независимой экспертизы в целях предотвращения роста уровня ксенофобии, социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 - 2023 годы (утв. Президентом Российской Федерации от 28.12.2018 № Пр-2665) предусматривает ведение профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпадавшими под ее влияние, в том числе проведение с лицами, прибывающими в Россию из стран с повышенной террористической активностью для обучения, на базе образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования мероприятий (в том числе при участии представителей религиозных и общественных организаций, психологов) в форме индивидуальных или групповых бесед по доведению норм законодательства, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России. В целях

развития у населения, прежде всего молодежи, активной гражданской позиции, направленной на неприятие идеологии терроризма, проводить общественно-политические, культурные и спортивные мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября). При реализации указанных мероприятий обеспечить максимальный охват участников из различных категорий населения с привлечением видных федеральных и региональных политических деятелей, авторитетных представителей общественных и религиозных организаций, науки, культуры и спорта. В целях снижения уязвимости молодежи от воздействия идеологии терроризма проводить на базе образовательных организаций (в том числе с участием представителей религиозных и общественных организаций, деятелей культуры и искусства) воспитательные и культурно просветительские мероприятия, направленные на развитие у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344) использует следующие понятия:

а) идеология насилия — совокупность взглядов и идей, оправдывающих применение насилия для достижения политических, идеологических, религиозных и иных целей;

б) радикализм — бескомпромиссная приверженность идеологии насилия, характеризующаяся стремлением к решительному и кардинальному изменению основ конституционного строя Российской Федерации, нарушению единства и территориальной целостности Российской Федерации;

в) экстремистская идеология — совокупность взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения политических, расовых, национальных, религиозных и социальных конфликтов;

г) проявления экстремизма (экстремистские проявления) — общественно опасные противоправные действия, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, способствующие возникновению или обострению межнациональных (межэтнических), межконфессиональных и региональных конфликтов, а также угрожающие конституционному строю Российской Федерации, нарушению единства и территориальной целостности Российской Федерации.

Стратегия ставит задачи в области образования и государственной молодежной политики:

- включение в региональные и муниципальные программы по развитию образования и воспитанию несовершеннолетних мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем национальностям, этносам и религиям;

- организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха,

создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного развития граждан;

- осуществление мер государственной поддержки системы воспитания молодежи, основанной на традиционных российских духовно-нравственных ценностях;

- проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами;

- включение в учебные планы, учебно-методические материалы учебных предметов, направленных на воспитание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры межнационального (межэтнического) и межконфессионального общения, формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России;

- повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

- обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;

- проведение мониторинга девиантного поведения молодежи, социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также молодежных субкультур в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии;

- повышение престижности образования в российских религиозных образовательных организациях, а также применение мер государственной поддержки системы общественного контроля за выездом российских граждан для обучения в иностранных религиозных образовательных организациях;

- включение в федеральный государственный образовательный стандарт по специальности «Журналистика» образовательных программ по информационному освещению мер, принимаемых для противодействия экстремизму;

- усиление роли координационных органов при федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации в деятельности по воспитанию патриотизма и формированию общероссийской гражданской идентичности у молодежи;

- взаимодействие субъектов противодействия экстремизму с молодежными общественными объединениями, организациями спортивных болельщиков, группами лиц и гражданами в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий;

- совершенствование мер, направленных на профилактику экстремистских

проявлений в образовательных организациях;

- проведение мероприятий по своевременному выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних.

Приказ Минобрнауки России от 25 апреля 2019 г. № 247 «Об организации работы в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по обеспечению условий для формирования у молодежи гражданской позиции, противодействия идеологии терроризма и экстремизма» утвердил в числе других такие меры, как:

- направление в Национальный антитеррористический комитет информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) по вопросам профилактики терроризма;

- обеспечение создания и функционирования на официальном сайте Минобрнауки России раздела (подраздела), посвященного вопросам противодействия терроризму и его идеологии, а также доступа к данному разделу с главной страницы сайта;

- обеспечение повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, а также иных работников, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма;

- организация и проведение научных исследований в области противодействия идеологии терроризма;

- разработка учебно-методических материалов по актуальным вопросам противодействия идеологии терроризма;

- проведение конференций, форумов, семинаров, круглых столов и других мероприятий с последующим опубликованием их результатов, в том числе в сети Интернет.

3. Цели и задачи Программы

Цели Программы:

- 1) укрепление законности и правопорядка, повышение уровня защищенности обучающихся и работников на основе противодействия экстремизму, терроризму, национализму и другим видам радикализма, профилактики их проявлений в институте;

- 2) формирование в институте норм и установок толерантного сознания и поведения, уважительного отношения к этнокультурным и конфессиональным различиям.

Задачи Программы:

- 1) повышение эффективности взаимодействия административных и учебных подразделений, правоохранительных органов и общественных объединений в вопросах профилактики экстремизма, терроризма, национализма;

- 2) формирование в коллективе института обстановки нетерпимости к

пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия;

3) вовлечение представителей этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;

4) укрепление межэтнического и межконфессионального согласия, профилактика конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве;

5) пропаганда толерантного отношения к людям другой национальности, культуры, обычаев и традиций, языка и вероисповедания;

6) выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической, националистической и экстремистской деятельности;

7) укрепление инженерно-технической защиты объектов с массовым пребыванием людей.

4. Структурные направления реализации Программы

1. Аналитическая и научно-методическая работа. Организационные мероприятия. Совершенствование взаимодействия административных, учебных подразделений, общественных объединений института в работе по профилактике терроризма и экстремистской деятельности: проведение социологического исследования состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в институте, проведение конференций и круглых столов, разработка текстов лекций и методических рекомендаций по вопросам профилактики терроризма и экстремизма, формирования толерантности в современных условиях.

2. Профилактическая работа по укреплению общественной стабильности в институте. Анализ философской, исторической, социокультурной стороны процессов, которые происходят в сфере молодежной культуры. Разработка системы профилактических мер, включающей социально-культурные условия формирования толерантности в процессе работы с молодежью. Взаимодействие с руководителями национальных общественных объединений и лидерами этнических диаспор в целях обеспечения межнационального и межконфессионального согласия в обществе. Проведение комплексных обследований учебных корпусов и прилегающих к ним территорий в целях проверки их антитеррористической защищенности. Оснащение объектов техническими средствами охраны и системами видеонаблюдения, системами антитеррористической защиты. Оказание содействия в трудоустройстве выпускникам института. Проведение мероприятий, направленных на правовое просвещение персонала, формирование толерантности. Совершенствование системы культурно-досуговой деятельности подрастающего поколения.

Создание авторитетных массовых общественных молодежных организаций, которые объединяют и воспитывают на положительных образцах подрастающие поколения. Консолидация и творческая реализация личности в среде сверстников в рамках деятельности общественных организаций и движений, представляющих интересы молодежи, в том числе военно-патриотические молодежные и детские объединения. Усиление профессиональной подготовки молодёжи, способной к реализации жизненных перспектив. Реализация потребности личности в самоопределении, культуре межнационального общения.

3. Организация работы по доведению лицам, прибывающим из стран с повышенной террористической активностью для временного проживания и осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации, норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России, с привлечением работодателей, представителей религиозных и общественных организаций.

4. Образовательно-воспитательные, культурно-массовые и спортивные мероприятия. Совершенствование досуга. Формирование толерантности: оказание поддержки общественным объединениям в проведении мероприятий по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в институте, вовлечение молодежи в клубные и внеучебные формирования, спортивные секции, кружки и другие объединения по интересам, проведение мероприятий, направленных на организацию содержательного досуга молодежи, формирование патриотизма, духовно-нравственных ценностей.

5. Информационная работа по профилактике терроризма и экстремистской деятельности: информационное противодействие терроризму, экстремизму, национализму, расовой и религиозной нетерпимости; освещение в средствах массовой информации хода реализации Программы, размещение в местах массового пребывания людей наружной социальной рекламы, оформление тематических стендов и витрин, направленных на профилактику терроризма и экстремизма, пропаганду здорового образа жизни, участие в конкурсах среди журналистов и средств массовой информации на лучшее произведение в области профилактики терроризма и экстремизма.

5. План мероприятий по профилактике терроризма, национализма, экстремистской деятельности на 2023-2025 годы в Чебоксарском институте (филиале) Московского политехнического университета¹

Сокращения:

МВД по ЧР – Министерство внутренних дел по Чувашской Республике

УВМ МВД по ЧР – Управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Чувашской Республике

УКОН МВД по ЧР – Управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел по Чувашской Республике

ОКБ – Отдел комплексной безопасности

АХО – Административно-хозяйственный отдел

ОИ – Отдел информатизации

ОВРиСР – Отдел по воспитательной работе и социальному развитию

ОРсИО – Отдел работы с иностранными обучающимися

ОП – охрannое предприятие

№ п/п	Наименование мероприятия	Ожидаемые результаты	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
1.	Проведение учений и тренировок по действиям при угрозе и совершении террористического акта на объектах (территориях) Института	Совершенствование оперативной подготовки	Не реже 1 раза в полугодие	ОКБ
2.	Обеспечение режима безопасного функционирования объектов Института, повышений уровня антитеррористической защищенности	Повышение уровня режима и безопасности	Постоянно	ОКБ, ОП
3.	Организация и проведение комплекса мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение террористической и экстремистской деятельности на объектах (территориях) Института, попыток совершения актов терроризма.	Совершенствование оперативной подготовки	Постоянно	ОКБ, ОП
4.	Обеспечение учебных корпусов инженерно-техническими средствами безопасности.	Совершенствование инженерно-технической базы	Постоянно	АХО, ОКБ
5.	Организация мероприятий, исключающих возможность несанкционированной парковки автотранспортных средств на внутренней территории с целью исключения террористической и криминальной угрозы.	Повышение уровня антитеррористической защищенности	Постоянно	АХО, ОКБ

¹ Далее – Институт

№ п/п	Наименование мероприятия	Ожидаемые результаты	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
6.	Комплексное обследование объектов Института и прилегающих к ним территорий в целях проверки их антитеррористической защищенности и пожарной безопасности.	Повышение уровня антитеррористической защищенности	Ежегодно до 25 августа	ОКБ, АХО
7.	Проведение профилактической работы на официальном интернет-сайте института, в сети Интернет, информационное сопровождение профилактических мероприятий. Актуализация антитеррористического контента.	Информационное просвещение по профилактике правонарушений	Постоянно	ОИ, ОКБ
8.	Проведение инструктивных занятий с обучающимися и работниками Института по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе террористической направленности.	Совершенствование оперативной и морально-психологической подготовки	Постоянно	ОКБ, ОП, заведующие кафедрами, кураторы
9.	Мониторинг обучающихся на предмет отношения к идеологии терроризма путем проведения социологических опросов и фокус-групповых исследований.	Выявление актуальных угроз, корректировка профилактической работы	Постоянно	ОКБ, ОВРиСР, ОИ
10.	Профилактическая работа с группами риска (лицами, поставленными на учет в органах здравоохранения, УКОН МВД по ЧР, УВМ МВД по ЧР).	Повышение превентивных мер, профилактика правонарушений	Постоянно	ОКБ, ОВРиСР
11.	Вовлечение обучающихся в организацию и проведение практико-ориентированных и интерактивных мероприятий в рамках общевоспитательной работы	Формирование позитивных духовных ценностей	Постоянно	ОВРиСР, Председатель студсовета, кураторы
12.	Организация учебно-методических сборов по вопросам противодействия терроризму, экстремизму и национализму с приглашением представителей МВД по ЧР, прокуратуры, землячества и духовенства.	Совершенствование оперативной подготовки	Постоянно	ОКБ
13.	Участие в тематических мероприятиях, проводимых Минкультуры Чувашии, Минобразования Чувашии, Чувашской митрополией Русской Православной Церкви, Духовным управлением мусульман, национально-культурными объединениями Чувашии направленных на сохранение межнационального и межконфессионального согласия, формирование патриотизма и толерантности, духовно-нравственных ценностей личности и общества.	Формирование позитивных культурных ценностей	Постоянно	ОКБ, ОРсИО, профессорско-преподавательский состав

№ п/п	Наименование мероприятия	Ожидаемые результаты	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
14.	Участие в мероприятиях, посвященных Всемирному дню толерантности, ДНЮ народного единства, государственным праздникам, историческим событиям и памятным датам.	Формирование патриотизма и толерантности	По графику	ОКБ, ОВРиСР, Председатель студсовета, кураторы
15.	Развитие дальнейшего сотрудничества с национально-культурными объединениями Чувашской Республики в сфере социально значимых проектов.	Формирование позитивных культурных ценностей	Постоянно	Дирекция, профком, председатель студсовета
16.	Проведение культурно-массовых, спортивных, общественных мероприятий с акцентом на проявление уважения национальной идентичности с иностранными студентами.	Формирование толерантности и уважения к культуре и традициям	Постоянно	ОРсИО
17.	Ознакомление с нормами российского законодательства, в том числе устанавливающего ответственность за участие и содействие террористической деятельности, за разжигание ненависти и розни, а также за участие в деятельности антиконституционного законодательства с иностранными студентами.	Предупреждение и профилактика правонарушений	Постоянно	ОРсИО, ОКБ
18.	Организация и участие в конкурсах, форумах и фестивалях с иностранными студентами, проводимых национально-культурными объединениями, Минкультуры Чувашии.	Раскрытие творческого и профессионального потенциала иностранных обучающихся	По графику	ОРсИО